



# PAENCE/CV

PROGRAMA DE APOIO À ESTRATÉGIA NACIONAL  
DE CRIAÇÃO DE EMPREGO EM CABO VERDE

## RAPPORT ANNUEL

2014



Ministério  
da Juventude, Emprego e  
Desenvolvimento dos Recursos Humanos



LE GOUVERNEMENT  
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG  
Ministère des Affaires étrangères  
et européennes

Direction de la coopération  
au développement et  
de l'action humanitaire



Organização  
Internacional  
do Trabalho



Empoderando vidas.  
Fortalecendo nações.

## TABLE DES MATIÈRES

1. INTRODUCTION	2
2. RÉSULTATS ATTENDUS	3
3. RÉSULTATS À CE JOUR	3
4. DÉFIS ET OBSTACLES RENCONTRÉS	5
5. BUDGET SOMMAIRE	5
6. CONCLUSIONS	6
ANNEXES	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>

### 1. INTRODUCTION

<b>Titre</b>	Programme d'appui à la stratégie nationale de création d'emploi au Cabo Verde
<b>Code du projet</b>	0084241
<b>Organisations de l'ONU</b>	PNUD / BIT
<b>Partenaire national</b>	Ministério da Juventude, Emprego e Desenvolvimento dos Recursos Humanos de Cabo Verde
<b>Dates prévues de début et de fin</b>	Mars 2014 – Novembre 2016
<b>Période couverte pour le rapport</b>	Septembre – Décembre 2014
<b>Budget total<sup>1</sup></b>	2.000.000 USD
<b>Sources de financement</b>	Le Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg-Direction de la coopération au développement et de l'action humanitaire

Le programme conjoint d'appui à la stratégie nationale de création d'emploi au Cabo Verde (PAENCE /CV) a vu ses activités déployées à partir de Septembre 2014. Ayant une durée estimée de trois ans, les principaux objectifs de ce projet sont de renforcer la capacité technique des institutions publiques centrales et décentralisées et de renforcer la prestation de services de soutien à l'emploi et l'employabilité, dans le but ultime d'accroître l'employabilité, en particulier des femmes et des jeunes. La mise en œuvre du projet se concentre sur les priorités du pays pour le développement et l'emploi. Nous avons suivi les principes de l'appropriation nationale, le développement des capacités et le développement humain. Le projet est dirigé par le Ministère de la Jeunesse, de l'Emploi et du Développement des Ressources Humaines du Cabo Verde (MJEDRH), en partenariat et avec l'appui technique du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) et le Bureau International du Travail (BIT).

Ce premier rapport présente les principaux résultats obtenus dans l'année 2014, étant donné que la

---

<sup>1</sup> Le budget total comprend les coûts du programme et les coûts d'appui indirects.

plupart des activités ont été mises en œuvre dans les quatre derniers mois de l'année. Le rapport introduit également les résultats attendus, les principaux défis et obstacles rencontrés, le budget réalisé et les conclusions.

## 2. RÉSULTATS ATTENDUS

RÉSULTATS ATTENDUS	PRODUITS	INDICATEURS
<b>1. La gestion du marché du travail est améliorée</b>	1.1 Des analyses sont disponibles permettant la définition d'une stratégie nationale de création d'emploi	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Les informations statistiques et non statistiques sont disponibles et utilisées par les structures en charge</li> <li>- Des options réalistes de création d'emplois décents sont identifiées pour les politiques sectorielles clés</li> <li>- Un consensus national est défini et documenté par une stratégie nationale de création d'emploi validée</li> <li>- Propositions d'ajustements organisationnels validés et mis en œuvre</li> <li>- Nombre de cadres formés démontrant les compétences requises par le biais de certifications</li> <li>- Evaluation positive des capacités fonctionnelles et techniques du ministère dans l'année 3 du programme</li> </ul>
	1.2 Les capacités fonctionnelles et techniques sont renforcées au sein des institutions publiques centrales intervenant sur le marché de l'emploi	
<b>2. L'insertion des jeunes dans le marché du travail est améliorée</b>	2.1 La qualité des services décentralisés d'appui à l'emploi et à l'insertion professionnelle est renforcée, y inclus à travers l'IEFP	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nombre de « clients » servis par les différents centres</li> <li>- Taux de satisfaction des usagers (enquête de départ et enquêtes annuelles)</li> <li>- Au moins 1 programme multimédia d'orientation pour la création d'entreprises et le développement du plan d'affaires sur le réseau GERME, adapté au Cabo Verde, pour être diffusée par radio, TV, net, unité mobile et vidéo dans les centres d'emploi et formation professionnelle, centres de jeunesse, maisons de la culture et d'autres infrastructures sera achevé</li> <li>- Nombre d'entreprises du secteur informel bénéficiant du programme ;</li> <li>- Augmentation annuelle du nombre d'étudiants et du chiffre d'affaires des ateliers mis en place.</li> </ul>
	2.2 L'appui institutionnel est renforcé aux unités privées d'affaires qui ont le potentiel pour la création d'emploi	

## 3. RÉSULTATS À CE JOUR

**PRODUIT 1.1 Des analyses sont disponibles permettant la définition d'une stratégie nationale de création d'emploi**

- a. Des nouveaux indicateurs sur la formation professionnelle ont été définis. Entre autres, il a été créé de nouveaux indicateurs, y compris le taux d'inclusion des diplômés de l'enseignement technique et professionnel dans le marché du travail et le taux d'inclusion de ces diplômés dans l'enseignement secondaire ou supérieur, un an après l'obtention du diplôme.
- b. *L'enquête polyvalente continue sur les statistiques de l'emploi et du marché du travail* (IMC 2014) a été mise en œuvre avec l'intégration des nouveaux indicateurs de formation professionnelle. 80 agents recenseurs ont été formés. Les données ont été recueillies sur le terrain auprès de 9918 ménages, à travers un échantillon représentatif parmi les 22 municipalités de toutes les îles du pays.
- c. Des réunions tripartite ont été engagées pour la réglementation des professions stratégiques dans le secteur de l'Hôtellerie, de la Restauration et de Tourisme, avec la participation des représentants des employeurs, des syndicats, de la Direction Générale du Tourisme, de la Chambre du Tourisme et de l'EHTCV – Ecole d'Hôtellerie et de Tourisme du Cabo Verde.  
Le recrutement d'un consultant pour appuyer le processus de planification de la réglementation des professions clés dans ce secteur a été lancé.
- d. Les TDR pour la réactualisation du profil pays de travail décent au Cabo Verde ont été élaborés et un consultant identifié.

**PRODUIT 1.2 Les capacités fonctionnelles et techniques sont renforcées au sein des institutions publiques centrales intervenant sur le marché de l'emploi**

- a. La mise en œuvre des activités contribuant à ce résultat est prévue pour le début de 2015.

**PRODUIT 2.1 La qualité des services décentralisés d'appui à l'emploi et à l'insertion professionnelle est renforcée, y inclus à travers l'IEFP**

- a. Le processus d'élaboration du Manuel de l'Employabilité a démarré. Cet outil méthodologique sera composé de trois tomes: le guide, le répertoire et la feuille de route. Les éléments visant l'élaboration et l'adaptation du manuel au contexte de Cabo Verde ont été collectés. Quarante réunions ont été réalisées: à Santiago (Praia, S. Domingos et S. Catarina), S. Vicente et S. Antão (Ribeira Grande e Porto Novo), avec des entités publiques, privées - employeurs, syndicats et ONGs notamment du secteur de la microfinance.

**PRODUIT 2.2 L'appui institutionnel est renforcé aux unités privées d'affaires qui ont le potentiel pour la création d'emploi**

- a. Des initiatives d'information et sensibilisation des jeunes sur le rôle de l'entrepreneuriat dans la création d'emplois et d'auto-emplois ont été mis en œuvre à travers trois ateliers, avec un total de 40 jeunes, tenu à S. Antão (10), S. Vicente (10) et Praia (20). Ces ateliers ont été menés avec la collaboration de structures nationales dont l'IEFP (Institut pour l'Emploi et la Formation Professionnelle), les Centres d'Emploi et Formation et les Centres de Jeunes. Pendant ces ateliers, des messages musicaux sur l'employabilité des jeunes ont été produits et un enregistrement de 8 morceaux de musiques pour un CD visant la diffusion à travers de

différents moyens, notamment sur les ondes Radio, pendant des concerts, des caravanes, etc.

- b. 34 formateurs / consultants issus de l'ensemble du territoire national ont été formés à la méthodologie GERME - Mieux gérer son entreprise (Gerir Melhor a sua Empresa). En collaboration avec l'ADEI (Agence pour le Développement de l'Entrepreneuriat et de l'Innovation), les deux ateliers de formation tenus à Praia et à S. Vicente, dirigés par des Maîtres Formateurs internationaux, ont préparé techniquement ces professionnels et leurs organismes de tutelle pour intervenir auprès des potentiels entrepreneurs de micros et petites entreprises en vue de leur renforcement de capacités et développement de leur affaires.
- c. Quatre Manuels GERME utilisés au Cabo Verde – Créer une entreprise, Calcul des Coûts, Comptabilité et Plan Financier – ont été adaptés par un consultant / formateur GERME au nouveau Régime Spécial des micros et petites entreprises, en vigueur à partir du 1er Janvier 2015. Ces manuels ont également été simplifiés afin de permettre une transition plus facile pour les entrepreneurs qui veulent passer à la comptabilité organisée et changer leur régime fiscal.

#### 4. DÉFIS ET OBSTACLES RENCONTRÉS

Le démarrage du projet a été retardé en raison de difficultés pour recruter l'équipe projet et trouver les profils adaptés pour les deux postes: la Coordinatrice de Projet PNUD et l'Expert du BIT. Les activités du projet ont pu être lancées avec la prise de fonctions de l'équipe en Septembre/Octobre 2014.

Il est également important de souligner que l'approbation du projet a eu un retard de deux ans. Entre la conception du projet et sa mise en œuvre, le Cabo Verde a connu une évolution de son contexte socio-économique et politique qui a nécessité un travail de mise à jour des activités du projet pour les ajuster aux besoins du contexte actuel. Par exemple, le projet initial prévoyait la définition d'une stratégie nationale pour l'emploi, cette activité a été supprimée en raison de la mise en place en Septembre 2014 du Pacte National pour l'Emploi, par le MJEDRH. Une revue de l'articulation et de la coordination entre les projets et les organisations travaillant dans le domaine de l'emploi a été menée afin d'éviter des duplications d'activités et d'optimiser les ressources. Les cas les plus pertinents sont le Programme de Politique Intégrée mis en œuvre par le Gouvernement du Cabo Verde en 2014 et le Programme CVE/077 de support au Programme de Politique Intégrée, financé par la Coopération Luxembourgeoise. Compte tenu de la synergie de certains domaines d'activité entre le PAENCE/CV et ces deux programmes, l'harmonisation et l'anticipation de stratégies se sont révélés être fondamentales. Dans le cadre de la planification pour 2015, le projet continuera la révision des résultats et des indicateurs du projet, conjointement par les organismes des Nations Unies et les partenaires nationaux.

#### 5. BUDGET SOMMAIRE

Budget approuvé PTA 2014	Total des dépenses	Solde budgétaire	% d'exécution
\$255.186,00	\$254.537,81	\$648,19	99,7%

Le projet a reçu la première tranche du budget à la signature officielle du projet, totalisant \$800.000,00 (\$400.000,00 sous la responsabilité du PNUD et 400.000,00 pour le BIT). Pour 2014, le budget estimé a été de \$255.186,00 avec un taux d'exécution de 99,7%. Le montant de \$648,19 sera utilisé en 2015 pour compléter les interventions débuté en 2014.

## 6. CONCLUSIONS

L'année 2014 a été marquée par l'ajustement et la planification des activités du projet en étroite collaboration avec le MJEDRH, le PNUD et l'OIT, ainsi qu'avec la participation des institutions publiques, privées et de la société civile impliquées dans le projet. La priorité pour cette année a été de combiner les objectifs du projet avec les principaux défis de l'emploi au Cabo Verde et le mandat des organisations parties prenantes. L'engagement et la participation active des autorités nationales, en particulier l'IEFP, dans la mise en œuvre du projet ont été décisifs pour atteindre les résultats obtenus. Simultanément, le projet a permis de créer des synergies avec les différents programmes dans le domaine de l'employabilité et de l'entrepreneuriat, notamment le Projet de support pour le développement des finances inclusives (PADFI-CV), le Programme de support à la politique intégrée (CVE/077) et le Programme d'éducation pour l'entrepreneuriat de l'ONUDI.

En plus des activités entreprises en 2014, les comités techniques et de pilotage ont été constitués et chacun s'est réuni deux fois dans cette année. Simultanément, l'identité visuelle du projet a été définie. Les résultats obtenus durant cette première phase ont d'ores et déjà contribué à la réalisation de la mission du PAENCE/CV. À cet égard, il est prévu que les prochaines enquêtes IMC, conduites par l'Institut National des Statistiques (INE), continueront d'intégrer les nouveaux indicateurs créés. La mise à jour du profil de travail décent aux Cabo Verde débuté en 2014 sera une mesure importante pour la définition des futures stratégies nationales de l'emploi en favorisant les valeurs de liberté, dignité et équité. Le projet vise également à renforcer les conditions d'employabilité dans certains secteurs clés, tels que le secteur de l'Hôtellerie, de la Restauration et du Tourisme. L'initiative de réglementation des profils professionnels stratégiques dans ce secteur a été débuté afin de faciliter l'organisation de l'accès aux professions, ainsi que de valoriser les professionnels certifiés et d'améliorer la qualité des services. En outre, le PAENCE/CV a contribué au renforcement des structures publiques et privées décentralisées d'emploi et d'entrepreneuriat. Pour cela, de nouveaux outils de support à l'emploi et l'auto-emploi des jeunes ont été créés et des actions de renforcement des capacités des professionnels et des organisations du support à l'entrepreneuriat ont été conduites.

L'année 2015 poursuivra la stratégie du projet en continuant les activités initiées en 2014 et avec la mise en œuvre des activités, tels que prévue dans le PTA 2015. Le plan de travail pour 2015 ci-joint a été conçu conjointement avec les partenaires du projet et d'autres entités impliquées dans les activités et approuvé par le Comité Technique et le Comité de Pilotage.